**Р Е З О Л Ю Ц И Я**

Межрегиональной научно-практической конференции

**«Психоневрологические интернаты: опыт, проблемы и пути развития»**

20 февраля 2015 года Московская область, Красногорск

**Участники конференции**, рассматривая опыт работы субъектов Российской Федерации, общественных и негосударственных организаций по социальному обслуживанию и оказанию различных видов помощи гражданам, проживающим в психоневрологических интернатах, отмечают, что лица с интеллектуальными и психическими расстройствами относятся к наиболее социально уязвимым категориям населения. Их доход значительно ниже среднего, а потребности в медицинском и социальном обслуживании намного выше. Они имеют ограниченные возможности получить образование, заниматься трудовой деятельностью. Большинство из них не имеют семьи и малоактивны в общественной жизни.

Вот почему государство, обеспечивая социальную защищенность и социальную интеграцию таких инвалидов, призвано создавать им необходимые условия для индивидуального развития, развития творческих и производственных возможностей и способностей.

**Участники конференции** отмечают, что, несмотря на принимаемые меры, на протяжении последних десятилетий развитие психоневрологических интернатов сдерживают проблемы, связанные со значительной очередностью на получение места в таких учреждениях; с несоблюдением в учреждениях санитарно-эпидемиологических норм и нормативов; дефицитом квалифицированных кадровых ресурсов; с необоснованными фактами установления недееспособности гражданам, проживающим в интернатах; неэффективной работой по трудовой реабилитации и досуговой работе с инвалидами; недостаточным взаимодействием с волонтерскими и благотворительными организациями; с медленными темпами развития негосударственных организаций, оказывающих социальные услуги лицам с интеллектуальными и психическими расстройствами; и несистемной деятельностью по повышению квалификации кадров, работающих в подобных учреждениях.

**Участники конференции** отмечают, что медленными темпами идет поиск альтернативных интернату форм сопровождаемого проживания и устройства лиц с интеллектуальными и психическими расстройствами.

Не поощряется родственный уход за названными категориями инвалидов.

**Участники конференции** в целях создания наиболее полноценной жизнедеятельности инвалидам с интеллектуальными и психическими расстройствами, предлагают сформулировать дополнительные пути и средства развития психоневрологических интернатов, соответствующих индивидуальным потребностям инвалидов в реабилитационных и социальных услугах, вспомогательных средствах и приспособлениях, их материальной и иной поддержки.

**Участники конференции** выработали и согласовали общую позицию в необходимости и стратегии развития психоневрологических интернатов и в целях адекватной и своевременной компенсации имеющихся у проживающих в данных учреждениях инвалидов ограничений жизнедеятельности полагают необходимым обратиться с предложениями к:

**Министерству труда и социальной защиты Российской Федерации:**

1. Предусмотреть при подготовке Стратегии действий в интересах граждан пожилого возраста, учитывая старение населения и увеличение числа пожилых людей, страдающих деменцией и другими расстройствами психического здоровья, специальные принципы и меры по созданию для них альтернативных стационарному обслуживанию форм проживания, устройства и поддержке родственного ухода.

2. Внести изменения в типовое Положение о попечительских советах интернатов в части включения в их состав представителей общественности либо специалистов, рекомендованных общественными палатами всех уровней, а также включения в попечительские советы родственников лиц, проживающих в стационарных учреждениях, в количестве не менее одной трети состава попечительского совета.

Дополнить типовое Положение о попечительских советах пунктом, свидетельствующим о необходимости утверждения состава Попечительского Совета Учредителем - уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в сфере социальной защиты.

3. Рассмотреть возможность внесения изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 18 октября 2014 года № 1075 в части, касающейся установления исключений из видов доходов работающих граждан, находящихся на стационарном обслуживании, при подсчете их среднедушевого дохода сумм заработной платы, имея в виду, что данные суммы выплачиваются в незначительном объеме и, как правило, имеют характер мер по трудовой реабилитации.

4. Пересмотреть совместно с Минздравом России положения Инструкции об организации медицинского обслуживания, противоэпидемических и санитарно-гигиенических мероприятий в психоневрологических интернатах, утвержденной приказом Министерства социального обеспечения РСФСР от 24 сентября 1981 года № 109, с учетом нового законодательства об охране здоровья, об оказании психиатрической помощи населению, об основах социального обслуживания граждан и санитарно-эпидемиологических нормах и нормативах при проживании в стационарных учреждениях социального обслуживания.

5. Совместно с Пенсионным Фондом Российской Федерации и Сбербанком России подготовить Рекомендации о возможности осуществления кредитными организациями безналичных перечислений по заявлениям граждан, проживающих в психоневрологических интернатах, сумм ЕДВ, на счет учреждения вместе с пенсионными выплатами.

6. Подготовить Рекомендации о волонтерской (благотворительной) деятельности в психоневрологических интернатах с разработкой типового договора учреждения с благотворительной организацией, включающего основные направления ее работы, обязательные требования по документальному подтверждению деятельности организации, наличию благотворительной программы и подтверждению медицинскими документами состояния здоровья благотворителей.

7. Проработать вопрос о заключении соглашения с Общественной палатой Российской Федерации, как субъектом общественного контроля, об осуществлении мероприятий общественного контроля и общественного мониторинга качества услуг и соблюдения прав лиц, проживающих в стационарных учреждениях, в том числе психоневрологического профиля.

Рекомендовать уполномоченным органам в сфере социальной защиты населения субъектов Российской Федерации заключить аналогичные соглашения с региональными общественными палатами, как субъектами общественного контроля.

8. Совместно с общественными и негосударственными организациями обобщить и распространить позитивный опыт работы субъектов Российской Федерации по развитию сопровождаемого проживания и организации возмездной опеки (по типу «приемной семьи») для лиц с расстройствами психического здоровья на основе положений Федерального закона «Об опеке и попечительстве». Подготовить методические рекомендации по разработке нормативного акта субъекта Российской Федерации, регламентирующего данный вопрос.

9. На основе изучения опыта субъектов Российской Федерации подготовить типовой Регламент о взаимодействии организаций стационарного социального обслуживания, включая психоневрологические интернаты, с негосударственными, социально ориентированными некоммерческими, общественными и волонтерскими организациями.

10. В целях преодоления конфликта интересов, обусловленного совмещением в одном физическом лице Директора психоневрологического интерната двух юридических лиц: поставщика услуг и законного представителя недееспособных проживающих, провести обсуждение в профессиональном сообществе в целях поддержки пакета законодательных новаций по введению в Российской Федерации института распределенной опеки/попечительства.

**Министерству здравоохранения Российской Федерации:**

1. Совместно с органами управления здравоохранением в субъектах Российской Федерации закрепить за каждым психоневрологическим интернатом кураторов из числа врачей-психиатров психиатрических больниц, диспансеров, медицинских исследовательских и научных организаций в целях оказания помощи в строгом соблюдении стандартов психиатрической помощи лицам, проживающим в интернатах;

2. Совместно с органами управления здравоохранением, социальной защитой и образовательными медицинскими организациями в субъектах Российской Федерации:

обеспечить организацию прохождения практики студентами медицинских образовательных организаций в качестве младшего и среднего медицинского персонала в стационарных организациях социального обслуживания психоневрологического профиля;

организовать регулярный цикл повышения квалификации медицинского персонала психоневрологических интернатов;

организовать (расширить создание) «школ ухода» для родственников больных хроническими психическими заболеваниями;

разработать методические рекомендации по принятию регламентов межведомственного взаимодействия психоневрологического интерната с психиатрической больницей.

**Органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации, включая уполномоченные органы в сфере социальной защиты населения:**

1. Провести дополнительный анализ состояния психоневрологических интернатов, функционирующих на территории субъекта, на предмет:

очередности, ветхости, соблюдения норм жилья, питания, обеспечения мягким инвентарем, предметами личной гигиены и оборудования.

Принять меры по соблюдению прав граждан, находящихся в интернатах.

2. Разработать «Дорожную карту» по развитию психоневрологических интернатов и альтернативных форм устройства и сопровождаемого проживания лиц, страдающих интеллектуальными и психическими заболеваниями.

3. Провести анализ кадрового состава психоневрологических интернатов и принять дополнительные меры по закреплению на работе в указанных учреждениях наиболее востребованных должностей работников (путем предоставления служебного жилья, субсидий, льготной ипотеки и других преференций).

4. Внести, при необходимости, изменения в штатные расписания с целью усиления роли в деятельности психоневрологического интерната социальных работников, воспитателей, инструкторов по труду, специалистов по реабилитации.

5. Закрепить за каждым психоневрологическим интернатом куратора из числа руководителей органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации с целью мониторинга ситуации и оказания различных видов помощи проживающим в нем гражданам.

6. Проанализировать факты установления недееспособности гражданам, проживающим в интернатах, и активизировать работу по обращению в судебные инстанции на предмет возвращения (установления) инвалидам дееспособности.

7. Провести анализ эффективности деятельности попечительских советов интернатов. При необходимости внести изменения в состав попечительских советов, в том числе в части включения в их состав представителей общественности либо специалистов, рекомендованных общественными палатами всех уровней, а также включения в попечительские советы родственников лиц, проживающих в стационарных учреждениях, в количестве не менее одной трети состава попечительского совета.

8. Активизировать работу по привлечению к оказанию психоневрологическим интернатам и проживающим в них гражданам благотворительной помощи бизнес - сообществами и волонтерскими организациями.

Рассматривать данную работу как обязательный фактор развития у проживающих навыков самообслуживания, творческого потенциала, расширения их кругозора и оказания психологической поддержки, в том числе в рамках содействия реализации индивидуальных программ предоставления социальных услуг.

9. До 1 апреля 2015 г. завершить работу по формированию Индивидуальной программы предоставления социальных услуг на каждого проживающего в психоневрологическом интернате инвалида.

10. Регулярно разъяснять проживающим в психоневрологических интернатах нормы нового, вступившего с 1 января 2015 г., Федерального закона от 28 декабря 2013 г. № 442 «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации», включая вопросы включения в среднедушевой доход при оплате социальных услуг сумм заработной платы, пенсии, пособий, ЕДВ и других выплат.

11. Провести анализ жалоб, поступающих от проживающих в интернатах граждан, об использовании лекарственных средств, средств физического сдерживания, а также изоляция граждан пожилого возраста и инвалидов в целях их наказания.

Принять меры к исключению подобных жалоб впредь и привлечению виновных лиц к ответственности.

12. Активизировать среди лиц, проживающих в психоневрологическом интернате, занятия спортом. Оснастить интернаты необходимым спортивным инвентарем (лыжи, коньки, теннисные столы и др.)

13. Оснастить дворовые территории психоневрологических интернатов предметами уличной реабилитационной инфраструктуры.

14. Активизировать среди инвалидов трудотерапию с целью восстановления и развития нарушенных функций, формирования компенсаторных навыков по самообслуживанию, ведения домашнего хозяйства, рукоделия, выполнения трудовых операций; принять меры для восстановления в психоневрологических интернатах лечебно-трудовых мастерских. Развивать «оккупационную терапию». Способствовать трудоустройству дееспособных лиц из числа проживающих в организациях, находящихся вне интерната.

15. В целях осуществления независимой оценки качества деятельности стационарных учреждений, в том числе психоневрологического профиля, заключить соглашения с общественными палатами региона, как субъектами общественного контроля, об осуществлении в данных учреждениях мероприятий общественного контроля и общественного мониторинга.

**Средствам массовой информации:**

1. Оказывать содействие в привлечении общественного внимания к проблемам социально уязвимой категории лиц, проживающих в психоневрологических интернатах, с целью изменения отношения к инвалидам с интеллектуальными и психическими расстройствами в обществе.

2. Осуществлять публикации информации о проблемах лиц, проживающих в психоневрологических интернатах, по возможности, с учетом объективного экспертного рассмотрения.

**Общественным организациям, занимающимся проблемами деятельности психоневрологических интернатов:**

1. Принимать участие в работе попечительских советов, организуемых при психоневрологических интернатах, пропагандировать положительный опыт работы названных советов.

2. Принимать активное участие в независимой оценке качества предоставления социальных услуг лицам с интеллектуальными и психическими расстройствами, проживающим в психоневрологических интернатах.

3. Осуществлять в стационарных учреждениях социального обслуживания психоневрологического профиля общественный контроль и общественный мониторинг соблюдения прав проживающих в них граждан.